

Stanovisko

hlavnej kontrolórky k Návrhu rozpočtu mesta Fiľakovo

na roky 2020 – 2022

V zmysle § 18f ods. 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám Mestskému zastupiteľstvu Mesta Fiľakovo odborné stanovisko k Návrhu rozpočtu mesta Fiľakovo na roky 2020 – 2022.

Odborné stanovisko bolo spracované na základe predloženého návrhu viacročného rozpočtu mesta, ktorý bol spracovaný v súlade s § 9 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Pri spracovaní odborného stanoviska som vychádzala z posúdenia návrhu viacročného rozpočtu na roky 2020 – 2022, ktorý bol zverejnený na úradnej tabuli mesta a na webovom sídle mesta (www.filakovo.sk). Posudzovala som zákonnosť ako aj metodickú správnosť jeho zostavenia a predloženia na schválenie mestskému zastupiteľstvu.

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov a v súlade s ustanovením § 9 ods. 1 až 3 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Návrh rozpočtu zohľadňuje príslušné ustanovenia zákonov:

- zákon č. 564/2004 o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územne samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov,
- zákon č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov, na základe ktorého v súlade s § 2 ods. 3 predmetného zákona bolo vydané Všeobecne záväzné nariadenie mesta o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady č. 4/2018,
- zákon č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov,
- ústavný zákon č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti
- opatrenie MF SR č. MF/010175/2004-42 zo dňa 8.12.2004 v znení neskorších predpisov, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie.

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade s Príručkou na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2020 až 2022 č. MF/009168/2019-411.

Príručka je vydaná v súlade s § 14 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Návrh rozpočtu bol spracovaný podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s Opatrením MF SR č. MF/010175/2004-42 a príslušných dodatkov, ktorým sa ustanovuje druhová organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie, ktorá je záväzná pri zostavovaní rozpočtov územnej samosprávy.

V zmysle článku 9 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti sú subjekty verejnej správy (ktorých súčasťou sú aj obce a mestá), za účelom dodržania dlhodobej udržateľnosti hospodárenia Slovenskej republiky, posilnenia transparentnosti a efektívnosti vynakladania verejných prostriedkov a podporenia dlhodobej konkurencieschopnosti Slovenskej republiky a prihliadnutím na požiadavku ekonomickej a sociálnej spravodlivosti a solidarity medzi súčasnými a budúcimi generáciami, od roku 2013 povinné zostavovať rozpočet v členení predchádzajúce dva roky, rozpočet bežného roka, očakávaná skutočnosť bežného roka a návrh rozpočtu na tri nasledujúce roky, pričom takto je spracovaný aj predložený návrh programového rozpočtu.

Návrh rozpočtu na rok 2020 vychádza z požiadaviek jednotlivých odborov a samostatných oddelení MsÚ Fiľakovo, rozpočtových a príspevkových organizácií mesta a obyvateľov mesta. Návrh rozpočtu je zostavený ako programový, t.j. zdôrazňujúci vzťah medzi rozpočtovými výdavkami a očakávanými výstupmi a výsledkami realizovaných rozpočtových programov a podprogramov.

Návrh rozpočtu je spracovaný podľa zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov v členení podľa § 9 citovaného zákona na:

- rozpočet na rok 2020
- rozpočet na rok 2021
- rozpočet na rok 2022.

Rozpočet na rok 2020 je po jeho schválení mestským zastupiteľstvom záväzný, rozpočet na roky 2021 a 2022 má orientačný charakter a ich ukazovatele sa spresňujú v uvedených rozpočtových rokoch.

Východiská pre zostavenie návrhu rozpočtu vychádzajú z vývoja príjmov a výdavkov v predchádzajúcom období t.j. zo skutočného plnenia rozpočtu k 31.12.2018, z monitoringu vývoja rozpočtu k 30.09.2019 a z očakávaného plnenia k 31.12.2019.

Výdavková časť rozpočtu je v znení platnej legislatívy spracovaná formou programového rozpočtu, sú alokované do 13 programov, ktoré sa vnútorne členia na podprogramy.

- Program č. 1: Plánovanie, manažment, kontrola
- Program č. 2: Propagácia, prezentácia
- Program č. 3: Interné služby
- Program č. 4: Služby pre občanov
- Program č. 5: Bezpečnosť
- Program č. 6: Verejnoprospešné služby
- Program č. 7: Miestne komunikácie
- Program č. 8: Vzdelávanie
- Program č. 9: Šport
- Program č. 10: Kultúra a spoločenské aktivity

- Program č. 11: Prostredie pre život
- Program č. 12: Sociálne služby
- Program č. 13: Podporná činnosť

ZÁKLADNÁ CHARAKTERISTIKA NÁVRHU ROZPOČTU

Navrhovaný rozpočet na rok 2020 a 2021-2022 v súlade s § 10 ods. 3 až 7 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov je vnútorne členený na bežný rozpočet, kapitálový rozpočet a finančné operácie.

V zmysle vyššie uvedeného je na schválenie predložený návrh viacročného rozpočtu mesta Filákov na roky 2021 – 2022 a návrh rozpočtu na rok 2020 nasledovne:

	Návrh rozpočtu rok 2020	Návrh rozpočtu rok 2021	Návrh rozpočtu rok 2022
Bežné príjmy	9 584 412,27	9 681 996,00	9 828 281,00
Bežné výdavky	9 019 805,27	8 933 226,00	8 906 211,00
Kapitálové príjmy	1 144 700,00	9 500,00	9 500,00
Kapitálové výdavky	1 288 237,00	580 760,00	753 130,00
Príjmové finančné operácie	471 630,00	145 000,00	55 000,00
Výdavkové finančné operácie	892 700,00	177 510,00	178 440,00

(údaje sú uvedené v €)

Bežný rozpočet na rok 2020 je zostavený ako prebytkový; prebytok je rozpočtovaný vo výške 564 607,00 € (v roku 2019 bol naplánovaný prebytok vo výške 435 704,27 €, v roku 2018 prebytok vo výške 308 580,00 €).

Kapitálový rozpočet na rok 2020 je zostavený ako schodkový; schodok je rozpočtovaný vo výške -143 537,00 € (v roku 2019 plánovaný schodok -1 766 440,37 €, v roku 2018 - 2 001 080,00 €).

Rozpočet mesta Filákov na rok 2020 je navrhnutý ako vyrovnaný, čím je splnená jedna zo zákonných podmienok, vyplývajúca z § 10 ods. 7 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy (v roku 2019 aj v roku 2018 sa plánovalo tiež s vyrovnaným rozpočtom).

Programový rozpočet poskytuje prehľad tak o finančnom plánovaní výdavkov, ako aj o merateľných ukazovateľoch na hodnotenie výkonnosti jednotlivých stanovených cieľov.

ZÁVEREČNÉ ZHODNOTENIE NÁVRHU VIACROČNÉHO ROZPOČTU

Tak ako po minulé roky, je predpoklad zmeny kapitálového rozpočtu mesta v priebehu roka v závislosti od zabezpečenia ďalších zdrojov.

Návrh rozpočtu je spracovaný v súlade so zákonom o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy ako viacročný rozpočet na roky 2020 – 2022 a tiež ako programový dokument, ktorý spĺňa základné princípy programového rozpočtovania.

Koncept návrhu rozpočtu bol prerokovaný v odborných komisiách mestského zastupiteľstva, ako aj na zasadnutí mestskej rady.

V zmysle § 9 ods.2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov bol návrh rozpočtu mesta Fiľakovo na roky 2020 – 2022 zverejnený na úradnej tabuli a na webovej stránke mesta, teda spôsobom v meste obvyklým.

Konštatujem, že predkladaný návrh rozpočtu na roky 2020 – 2022 zabezpečuje financovanie základných funkcií samosprávy za predpokladu dôsledného rešpektovania právnych predpisov a dodržiavania maximálnej hospodárnosti pri vynakladaní rozpočtových prostriedkov. Zároveň je významným zdrojom rozvoja mesta a zhodnocovania jeho majetku.

Na základe uvedených skutočností odporúčam mestskému zastupiteľstvu vo Fiľakove predložený návrh rozpočtu na roky 2020 – 2022 schváliť.

Vo Fiľakove, dňa 05.12.2019

Ing. Judita Mihályová
hlavná kontrolórka mesta Fiľakovo