

MESTO FILAKOVO

Materiál na rokovanie pre:
Mestské zastupiteľstvo vo Filakove

Správa o výsledku kontroly aktuálnosti všeobecne záväzných nariadení mesta Filakovo

Materiál obsahuje:

1. Návrh na uznesenie
2. Dôvodová správa
3. Správa o výsledku kontroly aktuálnosti všeobecne záväzných nariadení mesta Filakovo

Predkladá:

Ing. Judita Mihályová
hlavná kontrolórka mesta

Zodpovedný za vypracovanie:

Ing. Judita Mihályová
hlavná kontrolórka mesta

Filakovo, február 2023

1. Návrh na uznesenie:

Uznesenie č./2023

Mestské zastupiteľstvo vo Filákov

A. berie na vedomie

správu hlavnej kontrolórky o výsledku kontroly aktuálnosti všeobecne záväzných nariadení mesta Filákov

2. Dôvodová správa:

V zmysle § 18f ods. 1 písm. d) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov hlavný kontrolór predkladá správu o výsledkoch kontroly priamo obecnému zastupiteľstvu na jeho najbližšom zasadnutí.

Správa o výsledku kontroly

V súlade s plánom kontrolnej činnosti na I. polrok 2023 vykonala hlavná kontrolórka mesta Fil'akovo

kontrolu aktuálnosti všeobecne záväzných nariadení mesta Fil'akovo

Predmet a účel kontroly:

- preverenie súladu platných VZN mesta Fil'akovo s aktuálne platnými právnymi predpismi so zámerom ich aktualizácie

Všeobecne záväzné nariadenia (ďalej len „VZN“) klasifikujeme ako právne predpisy, ktoré obsahujú všeobecne záväzné pravidlá správania sa právnických a fyzických osôb vzťahujúce sa na celé územie obce. Z tohto dôvodu VZN predstavujú dôležitý prvok právnej regulácie a ich prijatie alebo neprijatie ovplyvňuje správanie sa právnických a fyzických osôb na území obce. VZN je podzákonný právny predpis, preto nemôže byť vydávané na úpravu akýchkoľvek vzťahov, ale má svoje obmedzenia.

Právomoc obcí vydávať VZN vychádza priamo z Ústavy slovenskej republiky a konkrétne jej štvrtej hlavy, ktorý upravuje územnú samosprávu. V čl. 68 Ústavy Slovenskej republiky je zakotvené, že vo veciach územnej samosprávy a na zabezpečenie úloh vyplývajúcich pre samosprávu zo zákona môže obec vydávať VZN. Tieto VZN obec vydáva na úpravu samosprávnych kompetencií obce. Ide o originálnu legislatívnu právomoc vydávať VZN.

V čl. 71 ods. 2 Ústavy Slovenskej republiky je zakotvené, že pri výkone štátnej správy môže obec vydávať v rámci svojej územnej pôsobnosti na základe splnomocnenia v zákone a v jeho medziach VZN. Tieto VZN upravujú výkon štátnej správy prenesený na obec, v tomto prípade ide o delegovanú legislatívnu právomoc.

VZN obec v rámci výkonu samosprávnej pôsobnosti môže vydávať aj bez priameho splnomocnenia, avšak nesmie byť v zmysle ustanovenia § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“) v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom. Podľa § 4 ods. 5 zákona o obecnom zriadení obec vo veciach územnej samosprávy

a) ustanoví nariadením

1. názvy ulíc a iných verejných priestranstiev, ako aj ich zmeny
2. pravidlá na udržiavanie čistoty v obci a ochranu verejnej zelene
3. pravidlá času predaja v obchode a času prevádzky služieb
4. podrobnosti o organizácii miestneho referenda
5. činnosti, ktorých vykonávanie je zakázané alebo obmedzené na určitý čas alebo na určitom mieste
6. ďalšie podrobnosti, ak tak ustanovuje osobitný zákon.

b) môže ustanoviť nariadením iné podrobnosti ako v písmene a).

V rámci preneseného výkonu štátnej správy obec môže vydávať VZN v zmysle ustanovenia § 6 ods. 2 zákona o obecnom zriadení len na základe splnomocnenia zákonom a v jeho medziach (zákon teda musí výslovne uviesť, že na úpravu niektorých konkrétnych záležitostí obec môže vydať VZN). Také nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom, so zákonmi, s nariadeniami vlády, so všeobecne záväznými predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánom štátnej správy. V rámci preneseného výkonu štátnej správy obec vydá VZN, ak osobitný zákon tak káže.

Zákon o obecnom zriadení v § 6 pomerne presne vymedzuje, ako sa VZN prijíma a vydáva. VZN schvaľuje zastupiteľstvo. Na jeho prijatie je v zmysle § 12 ods. 7 zákona o obecnom zriadení potrebný súhlas trojpäťinovej väčšiny prítomných poslancov. Postup pri prijímaní a vydávaní VZN mestským zastupiteľstvom vo Filákovke nie je predmetom kontroly.

§ 9 a 10 zákona o obecnom zriadení:

„Vyvesenie nariadenia na úradnej tabuli v obci je podmienkou jeho platnosti; okrem toho sa nariadenie zverení aj spôsobom v obci obvyklým. Nariadenia musia byť každému prístupné na obecnom úrade obce, ktorá ich vydala.“

VZN mesta Filákovsko sú zverejnené na internetovej stránke mesta : <https://www.filakovo.sk/index.php/sk/samosprava/vseobecne-zavazne-nariadenia>. Na internetovej stránke mesta sú zverejnené aj neplatné, zrušené VZN v kategórii „Archív zrušených VZN“. Ku dňu začatia kontroly bolo platných a účinných 40 VZN a 40 dodatkov k nim, ktoré boli aj predmetom kontroly, a 3 VZN, ktoré mali byť zrušené.

Na základe vykonanej kontroly boli zistené nasledovné nedostatky:

- neaktuálnosť znenia VZN v dôsledku zmien v príslušných všeobecne záväzných právnych predpisov (v 14 prípadoch)
- nezrušené VZN pri prijatí nového (3 VZN)
- viac VZN upravujúce ten istý predmet (v 2 prípadoch)
- rozpor s ustanovením príslušného zákona (v jednom prípade)

V 18 prípadoch nebol zistený rozpor s obsahom všeobecne záväzných právnych noriem uvedených v § 6 ods. 1 a 3 zákona o obecnom zriadení.

V zmysle § 21 ods. 3 písm. d) zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite štatutárny orgán povinnej osoby je povinný prijať opatrenia na nápravu zistených nedostatkov a na odstránenie príčin ich vzniku.